

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРИРОДНЫЙ ЗАПОВЕДНИК "ТИГИРЕКСКИЙ"

**"ГОРНЫЕ ЭКОСИСТЕМЫ ЮЖНОЙ СИБИРИ: ИЗУЧЕНИЕ,
ОХРАНА И РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ"**

Вторая межрегиональная научно-практическая конференция, посвященная 10-летию организации
Тигирекского заповедника

Труды Тигирекского заповедника

Выпуск 3

Барнаул - 2010

УДК 58+59+91+631.4+502.7

ББК 20.1 (253.7) я431 + 28.088 л64 я431

Г 699

Горные экосистемы Южной Сибири: изучение, охрана и рациональное природопользование. Труды Тигирекского заповедника. Вып. 3. Барнаул, 2010. 303 с.

Сборник содержит материалы представленные на II межрегиональной научно-практической конференции, посвященной 10-летию организации Тигирекского заповедника “Горные экосистемы Южной Сибири: Изучение, охрана и рациональное природопользование”. Обобщены данные современных исследований природных комплексов ГПЗ “Тигирекский”. Анализируется стратегия развития и функционирование системы особо охраняемых природных территорий Алтае-Саянского экорегиона. Рассматриваются актуальные вопросы изучения рельефа, климата и почв горных территорий, изучения и охраны растительного и животного мира гор Южной Сибири, проблемы устойчивого развития регионов.

Сборник рассчитан на широкий круг специалистов, работающих в области биологии, экологии и охраны природы, а также всех, кому небезразличны проблемы охраны и рационального использования природных ресурсов.

Редакционная коллегия:

Е. Н. Бочкарёва, Н. И. Быков, П. В. Голяков, Е. А. Давыдов, Н. Л. Ирисова, Т. А. Терёхина

Издание подготовлено при поддержке ООО “Золото Курьи”



TIGIREKSKY STATE NATURAL RESERVE

**MOUNTAIN ECOSYSTEMS OF SOUTH SIBERIA: STUDY,
CONSERVATION AND RATIONAL NATURE USE**

The second interregional scientific-practical conference,
devoted to the 10-year anniversary of the Tigirek State Natural Reserve establishment

Proceedings of the Tigirek State Natural Reserve

Volume 3

Barnaul - 2010

Mountain ecosystems of South Siberia: study, conservatin and rational nature use.
Proceedings of the Tigirek State Natural Reserve, 2010. Vol. 3. Barnaul, 2010. 303 pp.

Reports presented at the first interregional scientific-practical conference “**Mountain ecosystems of South Siberia: study, conservatin and rational nature use**”, devoted to the 10-year anniversary of the Tigirek State Natural Reserve establishment, are compiled in the book. Data on present-day investigations of natural complexes in Tigirek (“Tigireksky”) reserve are summarized. The developmental strategy and activity of the system of especially protected natural areas in Altai-Sayan mountainous ecoregion are analyzed. Actual problems of mountainous relief, climate and soil investigation, flora and vegetation, fauna and animal population of South Siberian Mts. study and protection, stable development of the region are considered.

The book may be interesting to a wide range of specialists in the field of biology, ecology, and nature protection, as well as to anyone anxoius in problems of natural resources stable use and protection.

Editorial board:

E. N. Bochkaryova, N. I. Bykov, E. A. Davydov, P. V. Golyakov, N. L. Irisova, T. A. Terekhina

This publication has been made with support of Zoloto Kurii L.L.c





Шульга И.В.¹
Болотова Я.В.²

Shul'ga I.V.
Bolotova Ya.V.

ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЗДАНИЯ И ВЕДЕНИЯ КРАСНОЙ КНИГИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

EXPERIENCE OF THE LEGAL REGULATION OF CREATION AND KEEPING THE RED BOOK IN THE AMUR REGION

¹Областной суд Амурской области, г. Благовещенск

²Амурский филиал Ботанического сада-института ДВО РАН, г. Благовещенск. E-mail: yabolotova@mail.ru

В статье отражен опыт правового регулирования создания и ведения Красной книги в Амурской области. Отмечены необходимые нормативные условия для эффективной работы по созданию и ведению Красной книги субъекта Российской Федерации.

Ключевые слова: Российская Федерация, Амурская область, Красная книга.

Важным источником информации, содержащим сведения о состоянии, распространении и мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, являются Красные книги, различные по правовому статусу. Одним из важнейших правовых инструментов российского природоохранного законодательства является Красная книга Российской Федерации, представляющая собой официальный документ, содержащий свод сведений о состоянии, распространении и мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов на территории Российской Федерации, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (приказ Госкомэкологии РФ от 03.10.1997 г. № 419-а «Об утверждении порядка ведения Красной книги Российской Федерации»).

В настоящее время нормативно-правовую основу деятельности по ведению Красной книги составляют федеральные законы от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», Постановление правительства РФ от 19 февраля 1996 г. № 158 «О Красной книге РФ», приказ Госкомэкологии РФ от 03.10.1997 г. № 419-а «Об утверждении порядка ведения Красной книги РФ», приказ МПР РФ от 21.10.2002 г. № 699 «Об обеспечении работы по ведению Красной книги РФ».

Субъекты РФ самостоятельно принимают нормативные акты о ведении региональных Красных книг и финансируют этот процесс. Учреждение Красной книги Амурской области было предусмотрено в 1999 году постановлением главы администрации Амурской области от 05.04.1999 г. № 183 «О Красной книге Амурской области» на принципах периодичности переиздания (раз в 10 лет), взаимодействия с научными организациями при решении вопросов о включении и изъятии растений и мерах по их охране. Государственному комитету по охране окружающей среды Амурской области было предписано в двухмесячный срок утвердить порядок ее ведения.

Это постановление изначально содержало предпосылки будущих проблем. Первая, организационного плана, заключалась в решении об издании исключительно Красной книги растений, тогда как федеральным законодательством в Красную книгу предусматривается включение диких животных, дикорастущих растений и грибов. Вторая проблема скрывалась в источниках финансирования, которые были определены за счет средств областного внебюджетного экологического фонда, при их недостатке – за счет средств других внебюджетных фондов и областного бюджета при условии включения расходов в закон о бюджете на соответствующий год. Однако Амурский внебюджетный экологический фонд находился на условиях самофинансирования за счет компенсаций экологического ущерба и негативного воздействия и существовал до 2005 года (закон Амурской области от 19.01.2005 г. № 416-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Амурской области»). Для областного бюджета эти расходы не являлись обязательными и в закон о бюджете не включались. Кроме того, не был утвержден порядок ведения Красной книги Амурской области.

Потребность в официально утвержденном перечне редких и исчезающих видов растений с целью усиления охраны объектов растительного мира побудила использовать в качестве региональной Красной книги сводку «Редкие и исчезающие растения Амурской области», опубликованную в 1995 году (постановление главы администрации Амурской области от 05.05.2000 г. № 281 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный незаконным добыванием или уничтожением объектов растительного мира»). Таким образом, вместо официально утвержденного документа, предусматривающего этапы его создания, систему научных изысканий и согласования с ведущими научными организациями и заинтересованными органами в сфере природопользования, была использована сводка пятилетней давности, составленная единственным научным учреждением по результатам собственных исследований (Старченко и др., 1995).

Изменение ситуации произошло только в 2008 году. Правовой статус региональной Красной книги определен постановлением губернатора Амурской области от 18.02.2008 г. № 69 «О порядке ведения Красной книги Амурской области». Установлено, что Красная книга редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и грибов Амурской области является официальным документом, содержащим свод сведений о состоянии, распространении и мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных, дикорастущих растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории Амурской области. Предусмотрено издание Красной книги по мере необходимости, раз в пять лет – составление списков объектов животного и растительного мира с изменениями и дополнениями, которые являются частью Красной книги. Прописаны мероприятия по ведению Красной книги, структура документа, организация мониторинга объектов растительного и животного мира, порядок взаимодействия государственных органов и научных учреждений, предусмотрено создание комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам Амурской области (постановление губернатора Амурской области от 22.05.2008 г. № 220 «О комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений и грибов Амурской области»). Позднее вступил в силу закон Амурской области от 01.09.2008 г. № 89-ОЗ «Об охране редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений Амурской области». Во многом он дублирует положения федеральных актов правительства и Госкомэкологии с небольшими дополнениями или изменениями. Достоинством документа является детальное описание процедур ведения Красной книги, условия включения объектов животного и растительного мира, определен уполномоченный орган – правительство Амурской области, установлена обязательная периодичность издания (раз в 10 лет), определен источник финансирования – средства областного бюджета.

Результатом принятых мер стало постановление правительства Амурской области от 16.10.2008 г. № 233, которым утверждены перечни (списки) видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Амурской области. Таким образом, сформированы организационно-правовые условия издания в Амурской области Красной книги. В настоящее время проведена работа по научной систематизации данных, составлен и подготовлен к изданию единый реестр охраняемых на региональном уровне редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и грибов, рукопись сдана в печать.

Опыт правового регулирования учреждения и ведения Красной книги Амурской области позволяет отметить необходимые нормативные условия для эффективной работы в этом направлении в субъектах федерации:

1. Утверждение на уровне законодательного акта субъекта РФ важнейших элементов работы по ведению Красной книги.
2. Указание в законе источников финансирования бюджета соответствующего субъекта.
3. Определение ответственным за проведение работы высшего исполнительного органа власти субъекта.
4. Строгая периодичность издания, позволяющая своевременно отразить изменения в состоянии популяции и условиях существования того или иного вида.
5. Участие ведущих научных и природоохранных учреждений, в том числе общественных, на стадии подготовки и изменения списков подлежащих охране видов.
6. Целевое государственное обеспечение научных исследований на основе системы госконтрактов с научными организациями.



ЛИТЕРАТУРА

Старченко В.М., Дарман Г.Ф., Шаповал И.И. Редкие и исчезающие растения Амурской области. – Благовещенск: Зея, 1995. – 460 с.

SUMMARY

In the article is reflected experience of the legal regulation of creation and keeping the Red book in the Amur region. Necessary standard conditions for effective work on creation and keeping the Red book of the subject of the Russian Federation are noted.

УДК 502.7 (47+57)

Савиных Н.П.
Пересторонина О.Н.
Киселёва Т.М.
Шабалкина С.В.

Savinykh N.P.
Perestoronina O.N.
Kiseljova T.M.
Shabalkina S.V.

К ВОПРОСУ О НОВОМ ИЗДАНИИ КРАСНОЙ КНИГИ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
TO PROBLEM ABOUT NEW PUBLICATION OF KIROV REGION RED BOOK

Вятский государственный гуманитарный университет, г. Киров. E-mail: botany@vshu.kirov.ru

Рассмотрены вопросы истории создания списков редких видов организмов и ведения Красной книги Кировской области. Предложены рекомендации по оформлению и содержанию нового издания. Основные из них: изменение статуса охраны отдельных объектов, уточнение распространения видов в регионе.

Ключевые слова: Красная книга, редкий вид, флора, фауна, биоразнообразие, особо охраняемая природная территория.

Составление региональных книг о редких видах животных, растений и других объектов в нашей стране началось со второй половины 1980-х гг. В настоящее время 68 субъектов Российской Федерации издали 63 Красные книги (Присяжнюк, 2006). Их рекомендуется перерабатывать каждое десятилетие в связи с новыми находками мест обитаний редких видов, мониторингом за их популяциями и антропогенными изменениями. Вторые издания уже выпущены в таких регионах, как Республика Татарстан (2006), Московской (2008) и Саратовской (2006) областях (Варлыгина и др., 2010 г.). Началась подготовка второго издания и Красной книги Кировской области.

Охране видового разнообразия в области всегда уделялось значительное внимание. Первый список редких и исчезающих растений региона был утверждён Кировским облисполкомом в 1979 г. и включал 72 вида (Тарасова, 2006). К охране предлагались в основном декоративные, лекарственные, технические виды, которые привлекали внимание населения. Только 20 видов были действительно редкими и малочисленными. В 1988 г. была издана монография Б. Д. Злобина и Т. С. Носковой «Редкие животные и растения Кировской области», которая предшествовала выпуску Красной книги Кировской области. С учётом традиционных критериев (государственный статус вида, вероятность сокращения численности популяций, реликтовость, эндемизм, распространение по ареалу и т.д.) в 1998–1999 гг. был составлен новый список видов, нуждающихся в охране, и содержащий 110 видов животных, 118 видов растений, 20 видов грибов. На основании списка и Постановления администрации области № 127 от 07.04.2000 г. «Об учреждении Красной книги Кировской области и утверждении списков редких и исчезающих животных, растений и грибов» стал возможным её выход в 2001 году.

Согласно Красной книге Кировской области на сегодняшний день из 1509 видов высших сосудистых растений (Тарасова, 2005) в области охраняется цветковых 76 видов, папоротниковидных – 7 и хвощевидных – 1 вид.

Среди цветковых один вид – *Potentilla longifolia* Willd. ex Schlecht. – находится под угрозой исчезновения, имеет I категорию статуса охраны; 7 видов сокращают свою численность, относятся ко II категории; 57 видов имеют низкую численность и распространены на ограниченной территории – III категория статуса охраны; 11 видов с неопределённым статусом охраны – IV категория.

Восемь видов (например, *Stipa pennata* L. s. str., *Calypso bulbosa* (L.) Oakes, *Dactylorhiza majalis* (Reichenb.) P.F. Hunt et Summerhayes, *D. baltica* (Klinge) Orlova, *D. traunsteineri* (Saut.) Soo